

Będzino, dnia 28 lutego 2025 r.

PP.6220.1.2025

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 20 r. poz. 1257 z późn. zm.), zwanej dalej kpa, po rozpatrzeniu wniosku Powiatowego Zarządu Dróg w Koszalinie, ul. Cisowa 21, 76-015 Manowo z dnia 31.12.2024r. (data wpływu do tutejszego urzędu 03.01.2024r.) w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa ciągów pieszo-rowerowych w pasie dróg powiatowych nr 3504Z i 3509Z” – na odcinku DP3509Z.

- U M A R Z A M -

postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa ciągów pieszo-rowerowych w pasie dróg powiatowych nr 3504Z i 3509Z” – na odcinku DP3509Z.”

Uzasadnienie

W dniu 03.01.2025r. Powiatowy Zarząd Dróg w Koszalinie, ul. Cisowa 21, 76-015 Manowo działający złożył wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa ciągów pieszo-rowerowych w pasie dróg powiatowych nr 3504Z i 3509Z” – na odcinku DP3509Z.”

W dniu 04.01.2025r. Wójt Gminy Będzino zawiadomił, strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla niniejszej inwestycji.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017r. poz. 1405); zwanej dalej oos uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych:

- 1) przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r., poz. 71), zwanej dalej rozporządzeniem określa przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest wymagany, a także przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być wymagany.

Zgodnie z art. 75 ust. 4 ustawy oos w przypadku przedsięwzięcia, wykraczającego poza obszar jednej gminy decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu w związku z powyższym organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest Wójt Gminy Będzino.

Ze względu na to, że liczba stron prowadzonego postępowania zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia przekracza 10 to zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy oos strony postępowania zawiadamiane są o każdej czynności organu w drodze obwieszczenia, które zamieszczono na stronie biuletynu informacji publicznej Gminy Będzino oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Będzinie i tablicach ogłoszeń w Sołectwie Mścice i sołectwie Strzeżenice oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Mielnie oraz sołectwa Mielno.

W dniu 04.01.2025r. Wójt Gminy Będzino obwieszczeniem zawiadomił, strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla niniejszej inwestycji

poprzez zamieszczono na stronie biuletynu informacji publicznej Gminy Będzino oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Będzinie i tablicach ogłoszeń w Sołectwie Mścice oraz Sołectwie Strzeżenice

W dniu 04.01.2025r. Wójt Gminy Będzino zawiadomił o wszczęciu postępowania Urząd Miejski w Mielnie oraz zwrócił się z prośbą o zawiadomienie stron postępowania w trybie art. 49 ustawy kpa poprzez wywieszenie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Mielnie oraz Sołectwa Mielno i/lub powiadomienie stron w inny przyjęty w organie sposób.

Obszar inwestycyjny nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Planowane przedsięwzięcie inwestycyjne polegać będzie na przebudowie ciągu pieszo-rowerowego w pasie drogi powiatowej nr 3509Z na odcinku od m. Mścice do m. Mielno w terenie zabudowanym i poza terenem zabudowy w lokalizacji zabudowy mieszkalnej, pastwisk i łąk.

Planowane zadanie inwestycyjne zlokalizowane jest na nieruchomościach oznaczonych jako działki nr:

- 238 obręb Mścice
- 228/3, 228/2, 219/1 obręb Strzeżenice,
- 385/4, 384/4, 377/2, 375/4, 374/2, 373/2, 372/2, 368/2, 334/4, 335/2, 322/2, 321/2, 320/2, 319/14, 778, 319/16, 317/5, 779, 562/2, 561/2, 560/2, 313/4, 558/2, 551/2, 780, 280/17 obręb Mielno, m. Mielno.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zlokalizowane będzie na odcinku o długości 4050m. Inwestycja w swoim przebiegu zlokalizowana jest na terenie gminy Będzino o długości 2744m i gminy Mielno o długości 1306m w powiecie koszańskim (większy obszar znajduje się na terenie gminy Będzino). Przewidywany termin rozpoczęcia robót to 2025r.-2027r. Czas trwania przebudowy to okres około 3 miesięcy. Ciągłość ruchu rowerowego możliwa do zachowania z uwagi na prowadzenie robót metoda poławkową.

Inwestycja polegać będzie na wzmocnieniu istniejących warstw konstrukcyjnych i ułożeniu nawierzchni bitumicznej wraz z odtworzeniem poboczy ziemnych i odmuleniem rowów, których całkowita powierzchnia, na której zlokalizowane są: jezdnie, rowy przydrożne, pobocza, ciąg pieszo-rowerowy oraz tereny zielone wynosi 10,5ha.

Droga powiatowa nr 3509Z objęta przedmiotowym zadaniem inwestycyjnym na długości 4050m, posiada na całym odcinku jezdni nawierzchnię bitumiczną szer. 6,0-6,5m, ciąg pieszo-rowerowy szer.2,0-2,5m, pobocza ziemne oraz rowy. Ciąg pieszo-rowerowy posiada liczne spękania i koleiny oraz nierówności poprzeczne i podłużne. Drogi boczne krzyżujące się z przedmiotową drogą posiadają nawierzchnię bitumiczną, gruntową oraz z kruszywa łamanego. Nie zalegają tam obszary wodno – błotne oraz obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych.

W miejscowości Strzeżenice droga przebiega przez most, pod którym przepływa rzeka Strzeżenica. Most jest betonowy w dobrym stanie. Ciąg pieszo-rowerowy również przebiega przez mostek, który oddzielony od jezdni rowem i ograniczony z obu stron barierami ochronnymi.

Występują tereny zielone, które są porośnięte szatą roślinną, głównie krzewy i trawy oraz odcinkowo drzewa z gatunków drzew miododajnych.

Drzewa zlokalizowane w pasie drogowym po prawej stronie ciągu pieszo-rowerowego zgłoszone zostały do wycinki, ponieważ będą kolidowały przy poszerzeniu ścieżki do 3,0m. Pozostałe drzewa nie podlegające wycince zostaną odpowiednio zabezpieczone przed oddziaływaniem wynikającym z występującego placu budowy. Pnie drzew zostaną zabezpieczone materiałem izolacyjnym w postaci mat słomianych bądź geowłókniny, które następnie obudowane zostaną deskami do wysokości pierwszych gałęzi, lekko zagłębionymi w podłożu. W przypadku konieczności deskowanie do pnia zamocowane zostanie poprzez opaski z drutu lub taśmy stalowej w taki sposób by nie uszkodzić kory. Wyznaczone zostaną bazy sprzętowe oraz magazynowe oraz wytyczone trasy poruszania się ludzi i sprzętu budowlanego, w taki sposób aby uniemożliwić naruszenie występującego zadrzewienia. W przypadku wystąpienia nisko osadzonych gałęzi zostaną one podwiązane. Nie przewiduje się rozbiórki istniejącej nawierzchni ciągu pieszo-rowerowego. Planowana inwestycja nie zmienia dotychczasowego sposobu zagospodarowania terenu. W dalszym ciągu będzie to droga powiatowa, jedynie jej parametry zostaną dostosowane do obowiązujących wymogów technicznych określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022r. poz. 1518) co wpłynie korzystnie na poprawę bezpieczeństwa ruchu pieszych i rowerzystów.

Podwyższenie istniejącej niwelety zapewni zwiększenie nośności konstrukcji nawierzchni. Niweleta zostanie podniesiona o warstwy bitumiczne oraz o warstwę wyrównawczą (podbudowa).

Wykorzystanie surowców, paliw oraz energii w analizowanym przedsięwzięciu występować będzie głównie w trakcie prac związanych z przebudową drogi.

Eksploatacja drogi objętych zadaniem nie będzie wymagać zapotrzebowania wody, surowców, paliwa oraz energii.

Oddziaływanie na przyrodę po zrealizowaniu inwestycji, w stosunku do obecnego oddziaływania podczas eksploatacji drogi powiatowej ulegnie poprawie. W dalszym ciągu na przedmiotowej nieruchomości pozostanie droga powiatowa, której parametry techniczne na skutek wykonanych prac zostaną podwyższone poprzez ułożenie nowej nawierzchni bitumicznej o szer.3,0m, a co za tym idzie rowery jadąc po gładkiej nawierzchni pozbawionej ubytków i łat, będą poruszały się o wiele płynniej co spowoduje zmniejszenie emisji hałasu.

W trakcie wykonywania robót budowlanych związanych z przebudową ciągu pieszo-rowerowego, które będą odbywać się wyłącznie w granicach pasa drogowego Inwestor dokona wszelkich starań, aby ograniczyć wpływ, związany z występującym placem budowy, na środowisko naturalne, w sposób opisany w pkt 6 niniejszej karty informacyjnej.

Teren przeznaczony pod projektowane przedsięwzięcie zlokalizowany jest w obszarze chronionego krajobrazu pn. „Koszaliński Pas Nadmorski”. W celu zapewnienia ochrony krajobrazu i naturalnych walorów środowiska przyrodniczego w granicach ww. obszaru, uchwałą Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj.Zach. z 2021 r., poz. 2091), wprowadzono zakaz realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów „ustawy ooś”.

Planowana inwestycja będzie miała wpływ na środowisko tylko na etapie realizacji. Wpływ emisji zanieczyszczeń powstających w trakcie realizacji przedsięwzięcia będzie praktycznie ograniczony do obszaru bezpośredniego otoczenia miejsca realizacji inwestycji i nie będzie stanowił zagrożenia dla środowiska. Należy również podkreślić, że ewentualne zagrożenia wystąpią tylko w krótkim czasie, w czasie realizacji przedmiotowej inwestycji. W związku z tym należy uznać, że inwestycja nie będzie w znaczący sposób wpływała na siedliska przyrodnicze, rośliny czy zwierzęta znajdujące się w sąsiedztwie przedmiotowej inwestycji.

Przedsięwzięcie nie będzie niekorzystnie oddziaływało na środowisko naturalne. Planowana inwestycja nie wpłynie na pogorszenie klimatu akustycznego, a nawet poprawi go poprzez poprawienie jakości ścieżki. Przewidywane ilości wprowadzonych do środowiska substancji będą znikome, związane jedynie z funkcjonowaniem placu budowy oraz maszyn budowlanych. Przedsięwzięcie oddziaływać będzie w granicach działek obejmujących inwestycję.

W wyniku analizy przedmiotowego wniosku stwierdzono, iż przedmiotowa inwestycja nie kwalifikuje się do § 3 ust. 1 pkt. 60 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016r., poz. 71), tj. jako „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt. 31 i 32 oraz obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg oraz obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt. 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody.

Zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 ze zm.) pod pojęciem drogi rozumie się „budowlę składającą się z części i urządzeń drogi, budowli ziemnych, lub drogowych obiektów inżynierskich, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, stanowiącą całość techniczno-użytkową, usytuowaną w pasie drogowym i przeznaczoną do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt”.

Podkreślenia wymaga fakt, że uznanie ciągu pieszo - rowerowego za część drogi, nie determinuje kwalifikacji w zakresie wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Kluczowe znaczenie ma tu bowiem fakt, że użytkowanie tego rodzaju infrastruktury nie wiąże się zasadniczo z generowaniem żadnych oddziaływań, gdyż nie jest nią prowadzony ruch pojazdów silnikowych. Jest to o tyle istotne, że w świetle postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. U. UE. L. z 2012 r. Nr 26, str. 1 ze zm.), zwanej dalej „dyrektywą EIA”, analizą w zakresie wpływu na środowisku powinny być objęte inwestycje, które wywołają lub mogą wywołać znaczące skutki w środowisku. Katalog tych inwestycji określony został wymieniony w załączniku I i II do ww. dyrektywy,

przy czym nie obejmują one swym zakresem ciągów pieszo - rowerowych. Z tych względów inwestycje tego rodzaju nie zostały uznane za przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, także na gruncie prawa krajowego. Warto podkreślić, że niniejsze stanowisko zostało oparte na podstawie analizy uwzględniającej, m.in. kontekst historyczny dotyczący prac nad zmianami prawnymi w „rozporządzeniu ooś”, z wykorzystaniem metody wykładni celowościowej (tj. na podstawie celu, jaki ma realizować przepis) oraz wykładni pro wspólnotowej (tj. w oparciu o treść prawa Unii Europejskiej). Nadmieniam się, że zakwalifikowanie ciągu pieszo - rowerowego jako przedsięwzięcia wymagającego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach okazałoby się działaniem sprzecznym z intencjami prawodawcy, niezgodnym z celem dyrektywy EIA” i niesłusznym ze względu na funkcję normy prawnej — konieczność przeanalizowania oddziaływań na środowisko (a tych zasadniczo brak na etapie użytkowania omawianej infrastruktury).

Zatem w opinii Organu, przebudowa ciągu pieszo - rowerowego nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż nie stanowi ono przedsięwzięcia, które może znacząco oddziaływać na środowisko, niezależnie od sposobu realizacji (samodzielne przedsięwzięcie, czy też przebudowa lub rozbudowa drogi) oraz umiejscowienia (w pasie drogowym, poza pasem drogowym, na obiekcie mostowym). Bez wpływu na kwalifikację pozostaje również kwestia surowca, z którego wykonany zostanie ciąg pieszo - rowerowy.

W wyroku z dnia 7 kwietnia 2017r., sygn. akt II SA/GI 15/17, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach stwierdził, że „w myśl art. 105 § 1 kpa gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania”. Sprawa administracyjna jest bezprzedmiotowa w rozumieniu art. 105 § 1 k.a wtedy, gdy nie ma materialnoprawnych podstaw do władczej, w formie decyzji administracyjnej, ingerencji organu administracyjnego. Wówczas jakiegokolwiek rozstrzygnięcie merytoryczne pozytywne czy negatywne staje się prawnie niedopuszczalne.

W myśl art. 105 § 1 kpa gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania. Taka sytuacja ma miejsce w przedmiotowej sprawie. Wskazać należy, iż przesłanką umorzenia postępowania na podstawie art. 105 § 1 kpa jest bezprzedmiotowość postępowania.

Z uwagi na bezprzedmiotowość postępowania organ prowadzący postępowanie w dniu 27.01.2025r. poinformował strony postępowania o zebraniu całości materiału dowodowego sprawie oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla powyższego przedsięwzięcia. Na powyższe zawiadomieni odpowiedzieli Pani Danuta Zielińska oraz Pan Władysław Biegański, którzy w dniu 26.10.2018r. złożyli pismo z prośbą o przesunięcie wieży telefonii komórkowej dalej od drogi w stronę pola i w stronę wsi Strachomino. Odpowiadając należy stwierdzić, że nie mają one wpływu na fakt, że postępowanie w sprawie wydania decyzji środowiskowej dla planowanej inwestycji jest bezprzedmiotowe, a zatem brak podstaw prawnych i faktycznych do merytorycznego rozpatrzenia sprawy.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji.



1. Od decyzji niniejszej służy stronom odwołanie się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Wójta Gminy Będzino w terminie 14 dni od jej otrzymania.

Z up. WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTA
Anna Pietkowska

Otrzymują:

1. Powiatowy Zarząd Dróg w Koszalinie, ul. Cisowa 21, 76-015 Manowo
2. a/a, KZ (94-31-62-532)