

**UCHWAŁA NR XXXI/208/21  
RADY GMINY W BĘDZINIE**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Będzino**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378), art. 8 ust. 2 i art.36 ust.3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tj. Dz.U. z 2019 poz. 1282) oraz § 3, § 6 i § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tj. Dz.U.2018.936 z późn. zm.), **Rada Gminy w Będzinie uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Ustala się miesięczne wynagrodzenie dla Wójta Gminy Będzino – Pana Mariusza Jaroniewskiego, przysługujące od 01 lutego 2021 roku, w następującej wysokości:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie 3.500 zł brutto,
- 2) dodatek za wieloletnią pracę 20 % w kwocie 700 zł brutto,
- 3) dodatek funkcyjny w kwocie 1.000 zł brutto,
- 4) dodatek specjalny w wysokości wynoszącej 20% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, określonych w pkt 1 i 2, w kwocie 900 zł brutto. Łączne wynagrodzenie brutto: 6.100,00 zł.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 3.**

Traci moc uchwała Nr II/11/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Będzino.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 lutego 2021 roku.

Przewodniczący Rady Gminy  
w Będzinie

**Andrzej Nożykowski**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm) do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta. Zasady wynagradzania wójta określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. (tj. Dz.U.2018.936 z późn. zm) w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Stosownie do art. 8 ust.2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta, związane z nawiązywaniem i rozwiązywaniem stosunku pracy wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności – wyznaczona przez Wójta osoba zastępująca lub Sekretarz Gminy, z tym że wynagrodzenie Wójta ustala rada gminy w drodze uchwały. Ponadto stosownie do art. 36 ust. 3 tej ustawy wójtowi przysługuje dodatek specjalny. Wynagrodzenie osób pełniących funkcję organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego określa uchwała organu stanowiącego gminy, będąca aktem o charakterze wewnętrznym, jednakże kwota wypłacanego wynagrodzenia musi być zgodna z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tj. Dz.U.2018.936 z późn. zm.).

Biorąc zatem powyższe pod uwagę Rada Gminy w Będzinie posiada kompetencje do ustalania wynagrodzenia Wójtowi Gminy Będzino. Dotychczasowa kwota wynagrodzenia dla Pana Mariusza Jaroniewskiego – Wójta Gminy Będzino, została ustalona Uchwałą Nr II/11/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Będzino. W ocenie Rady Gminy w Będzinie ustalone wynagrodzenie jest za wysokie w stosunku do jakości pracy wykonywanej przez Wójta. Rada Gminy dostrzega szereg błędów zarządczych Wójta Gminy Będzino Pana Mariusza Jaroniewskiego, brak realizacji programu wyborczego prezentowanego przed objęciem funkcji, brak kompetencji i zdolności menedżerskich, niezajomość gminy i jej problemów, nierealizowanie budżetu po stronie inwestycji i wydatków majątkowych (związane z tym ciągle zmiany w budżecie, przesunięcia realizacji zadań), niewykorzystywanie przyznanych gminie dotacji unijnych. Błędy w zarządzaniu przez Wójta mają charakter permanentny, a Rada Gminy w Będzinie nie dostrzega perspektywy ich poprawy w przyszłości. Przykładem może być realizacja budowy Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów z lokalizacją w Będzinie, wbrew woli mieszkańców i Rady (Uchwała nr XXVII/171/20 z dnia 8 października 2020 roku w sprawie sprzeciwu wobec planowanej inwestycji polegającej na budowie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na działce nr 85/13 położonej w miejscowości Będzino). Wbrew woli mieszkańców i radnych wielokrotne zmiany w projekcie przebudowy drogi Borkowice – Śmiechów (w tym. min. zmiana szerokości jezdni do 5,5 m, podzielenie realizacji zadania na etapy). Rezygnacja z realizacji projektów dofinansowanych ze środków zewnętrznych, np. „Przebudowa i wyposażenie Domu Kultury w Będzinie”. Zadanie o wartości ok.270 tys, przy dofinansowaniu z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w wysokości blisko 170 tys. Wójt zrealizował zadanie z własnych środków, jednakże wielokrotnie chwalił się oszczędnościami, ale nigdy nie wykazał czy zrealizował wszystkie zadania zapisane we wniosku o dofinansowanie. Kolejnym negatywnym działaniem w ocenie Rady jest rezygnacja z projektu rewitalizacji -„Festiwal Pszczół wydarzeniem aktywizującym mieszkańców Gminy oraz obszarów zdegradowanych”. W ramach projektu do miejscowości Strachomino i Tymień miało trafić blisko 1mln 700 tys. złotych, przy wkładzie gminy 601 tys. zł. Zadanie to było bardzo ważne dla mieszkańców, zaplanowano tu remont i wyposażenie świetlicy w Strachominie, utworzenie strefy aktywności sportowej przed świetlicą (miniboisko, plac zabaw, strefa fitness), naprawę tzw. płytówki łączącej Tymień ze Strachominem. Na zebraniu z mieszkańcami Wójt przekonywał mieszkańców, że remont gmina wykona we własnym zakresie, do dziś żadne prace nie zostały zrealizowane.

Pomimo wielu wniosków radnych i sprzeciwie mieszkańców Wójt realizuje „swoją plan” odprowadzenia ścieków ze zlewni Tymień do oczyszczalni ścieków w Mielnie, co jest nieekonomiczne. W 2020 roku odbywały się 3 nabory wniosków do Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), w których Gminy mogły ubiegać się o wsparcie na realizację tego typu zadań. Bez wątplenia budowa oczyszczalni ścieków w Tymieniu i opracowanie projektu budowy sieci kanalizacyjnej dla zachodniej części Gminy Będzino z odprowadzeniem ścieków do oczyszczalni w Tymieniu powinno stanowić priorytet inwestycyjny dla Wójta Gminy Będzino.

Zgodnie z art.5a ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z 24 kwietnia 2003 r. (tj. [Dz.U. z 2020 poz. 1057](#)) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do opracowania i uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3. Ostatecznym terminem uchwalenia programu po wcześniejszych konsultacjach

społecznych jest 30 listopada roku poprzedzającego obowiązywanie Programu. Program współpracy Gminy Będzino z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021 został przedłożony radzie do przyjęcia dopiero na sesji w dniu 29 grudnia, czyli miesiąc po ustawowym terminie. W związku z licznymi błędami nie został przyjęty.

Wójt Gminy Będzino – Pan Mariusz Jaroniewski nie wypełnia zapisów art. 90 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym (tj.2020 poz. 713 z późn.zm.), w zakresie zachowania terminu przedkładania uchwał Rady Gminy, np. w dniu 5 listopada 2020 r. odbyła się XXVIII Sesja Rady Gminy w Będzinie, na której podjęto 8 uchwał. Uchwały zostały przekazane przez Wójta do podpisu Przewodniczącego Rady po upływie terminu ustawowego i dopiero w dniu 17.11. przekazane do Wojewody Zachodniopomorskiego.

Wójt nie rozmawia z radnymi, nie uczestniczy w sesjach i komisjach Rady Gminy, nie odpowiada na pytania radnych, nie odpowiada na interpelacje, a w okresie pandemii zakazał Przewodniczącemu oraz Radnym – jako osobom postronnym wstępu do budynku Urzędu Gminy Będzino (co powoduje brak dostępu Przewodniczącego do biura rady). Pracownicy Wójta nie mogą, bez zgody Wójta udzielać radnym informacji. Na sesje i komisje przychodzą nieprzygotowani, przez co coraz częściej w stosunku podejmowanych przez Radę Gminy w Będzinie uchwał wszczynane są postępowania nadzorcze, a szczególnie w przypadku uchwał związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Wójt wydając Zarządzenie nr 176/2020 z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie: określenia zasad postępowania pracowników Urzędu Gminy Będzino w zakresie udostępniania radnym Rady Gminy w Będzinie informacji i dokumentów; wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i dokumenty oraz wglądu w działalność Urzędu Gminy Będzino, bez wątplenia ograniczył dostęp do informacji przez radnych. Zgodnie z [art. 24 ust. 2](#) ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm), w wykonywaniu mandatu radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych, oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej.

Przepisy nie regulują zasad lub trybu korzystania z uprawnień wymienionych w tym przepisie. W szczególności nie precyzują, czy konieczne jest zwracanie się z żądaniem informacji i materiałów do wójta (kierownika urzędu gminy) lub przewodniczących wydziałów (albo innych jednostek wewnętrznych urzędu). Trzeba zatem przyjąć, że [art. 24 ust. 2](#) ustawy o samorządzie gminnym nie ogranicza kręgu adresatów, którzy są obowiązani do udostępnienia informacji lub materiałów wyłącznie do osób pełniących funkcje kierownicze ani też nie uzależnia dostępu do pomieszczeń od zgody kierowników jednostek wykorzystujących te pomieszczenia.

Podczas XXIII Sesji Rady Gminy w Będzinie w dniu 17 lipca 2020 roku Rada Gminy w Będzinie szeroko omawiała projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Będzino. W niniejszym projekcie uchwały Wójt zwiększył realizację inwestycji pn. Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Kładno z kwoty 30 tys. zł do kwoty 1.431.000 zł. Na realizację powyższej inwestycji gmina pozyskała dotację ze środków krajowych budżetu Województwa Zachodniopomorskiego (budowa/modernizacja dróg dojazdowych do gruntów rolnych) w wysokości 220.207,89 zł (co stanowi ok 15% wartości inwestycji), pozostałe środki miałyby być zabezpieczone w budżecie gminy. Rada Gminy w Będzinie biorąc pod uwagę rozpoczęte inwestycje i potrzebę zwiększenia ich dofinansowania, nierozstrzygnięte przetargi na realizację pozostałych planowanych inwestycji w 2020 roku oraz sytuację budżetową nie podjęła powyższej uchwały.

Wójt Gminy Będzino tego samego dnia w oparciu o art. 15zn pkt 1, 15 z ustawy z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 568) wydał Zarządzenie nr 142/2020 wprowadzając powyższą inwestycję do budżetu – realizacja w roku 2020 – wbrew decyzji organu stanowiącego, wprowadzając jako źródło finansowania całe należne dla Gminy środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (tu należy zaznaczyć, że gmina do 10.08.2020 r. była zobowiązana złożyć wniosek o przyznanie środków, a Wójt już 17.07.2020 r. wykazał je w podjętym Zarządzeniu), oraz dodatkowe środki z przesunięć budżetowych.

Wójt popełnia wiele błędów zarządczych, nie konsultuje swoich decyzji Radnymi Rady Gminy w Będzinie, stawia Radę przed faktem dokonanym – projekt uchwały w sprawie likwidacji szkoły w Będzinie z siedzibą w Łeknie, czy też próba połączenia Gminnego Ośrodka Kultury i Gminnej Biblioteki Publicznej, bez

jakichkolwiek uzasadnień merytorycznych.

Współpraca organu stanowiącego z organem wykonawczym jest niezwykle trudna, brak porozumienia i współpracy Wójta z Radą, brak odpowiedzi Wójta na pytania radnych, nie uczestniczenie w sesjach i komisjach, nie przedstawianie swojego stanowiska w przedkładanych projektach uchwał, podejmowanie decyzji budżetowych bez uzgodnienia z Radą powoduje powstawanie sytuacji spornych.

Ponadto Wójt dwukrotnie nie uzyskał wotum zaufania oraz nie uzyskał absolutorium za rok 2019. Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Będzinie przeprowadziła kontrolę problemową prawidłowości wykorzystania samochodu przeznaczonego do przewozu osób niepełnosprawnych będącego w użytkowaniu Stowarzyszenia „Lepsze Jutro” z siedzibą w Będzinie prowadzącego Środowiskowy Dom Samopomocy „Razem Radośniejszy” w Będzinie.

Pojazd ten został zakupiony przez Gminę Będzino przy udziale środków PFRON. W wyniku przeprowadzonej kontroli komisja rewizyjna ustaliła, iż Wójt Gminy Będzino w okresie czasu 4.07.2019r.-20.03.2020 r. przekroczył swoje uprawnienia w zakresie wykorzystywania pojazdu przeznaczonego do przewozu osób niepełnosprawnych będącego w użytkowaniu Stowarzyszenia „Lepsze Jutro” z siedzibą w Będzinie prowadzącego Środowiskowy Dom Samopomocy „Razem Radośniejszy” w Będzinie, poprzez wykorzystywanie pojazdu nr rej ZKO 4ES4 do celów innych niż w umowie dotacji, wykorzystując go w sposób dowolny, na cele imprezowe, prywatnie przekazując go osobom nieuprawnionym w tym dla swojego syna, przy tym korzystając z paliwa zakupionego z dotacji celowej oraz uszkodzenie pojazdu i nienaprawienie szkody, niezgłoszenie tego faktu do ubezpieczyciela, czym działał na szkodę interesu publicznego jakim jest niegospodarność wykorzystywanych środków pieniężnych pochodzących z dotacji wojewody zachodniopomorskiego.

Ustalenie zatem wynagrodzenia na poziomie określonym w niniejszej uchwale mieści się w zakresie wynagrodzenia ustalonego ww. Rozporządzeniem, a więc nie narusza jego zapisów, a jednocześnie daje możliwość jego podwyższenia w przypadku zaistnienia stanu poprawy w zakresie skuteczności w sprawowaniu powierzonej funkcji w przyszłości. Powyższe oznacza, iż wynagrodzenie określone niniejszą uchwałą stanowi rzeczywiste i godziwe wynagrodzenie za wykonywaną przez Wójta Gminy Będzino pracę, a obniżenie tego wynagrodzenia w stosunku do wynagrodzenia określonego Uchwałą Nr II/11/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Będzino, stanowi wyraz dotychczasowej oceny pracy Wójta Gminy Będzino – Pana Mariusza Jaroniewskiego oraz braku odpowiednich starań Wójta o jak najlepsze sprawowanie funkcji, a także właściwe realizowanie stawianych przed nim zadań.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.