

P-06120-49-22

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie przedterminowych wyborów wójta gminy Będzino
w województwie zachodniopomorskim**

Na podstawie art. 474 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się przeprowadzenie przedterminowych wyborów wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim.

§ 2. Datę przedterminowych wyborów wyznacza się na niedzielę 8 stycznia 2023 r.

§ 3. Dni, w których upływają terminy wykonania czynności wyborczych, określa kalendarz wyborczy, który stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik
do rozporządzenia
Prezesa Rady Ministrów
z dnia
(Dz. U. poz.)

KALENDARZ WYBORCZY

Lp.	Termin wykonania czynności wyborczej	Treść czynności wyborczej
1	2	3
1	w dniu wejścia w życie rozporządzenia	– podanie do publicznej wiadomości, w formie obwieszczenia Wojewody, rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie przedterminowych wyborów wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim
2	do dnia 22 listopada 2022 r.	– podanie do publicznej wiadomości, w formie obwieszczenia, informacji o siedzibie gminnej komisji wyborczej, – zawiadomienie komisarza wyborczego o utworzeniu komitetu wyborczego
3	do dnia 24 listopada 2022 r.	– zgłaszanie komisarzowi wyborczemu kandydatów na członków gminnej komisji wyborczej
4	do dnia 29 listopada 2022 r.	– powołanie przez komisarza wyborczego gminnej komisji wyborczej
5	do dnia 14 grudnia 2022 r. (do godz. 24.00)	– zgłaszanie gminnej komisji wyborczej kandydatów na wójta
6	do dnia 19 grudnia 2022 r.	– zgłaszanie kandydatów na członków obwodowych komisji wyborczych, – podanie do publicznej wiadomości, w formie obwieszczenia, informacji o numerach i granicach obwodów głosowania oraz o wyznaczonych siedzibach obwodowych komisji wyborczych, w tym o lokalach dostosowanych do potrzeb wyborców niepełnosprawnych, a także o możliwości głosowania korespondencyjnego i głosowania przez pełnomocnika, – składanie przez pełnomocników komitetów wyborczych wniosków o przydział nieodpłatnego czasu antenowego w programach publicznych nadawców radiowych i telewizyjnych
7	do dnia 21 grudnia 2022 r.	– powołanie przez komisarza wyborczego obwodowych komisji wyborczych, – sporządzenie spisów wyborców

8	od dnia 24 grudnia 2022 r.	– nieodpłatne rozpowszechnianie audycji wyborczych w programach publicznych nadawców radiowych i telewizyjnych
9	do dnia 27 grudnia 2022 r.	– podanie do publicznej wiadomości, w drodze rozplakatowania, obwieszczenia gminnej komisji wyborczej o zarejestrowanych kandydatach na wójta, na którym są umieszczone, w kolejności alfabetycznej nazwisk: nazwiska, imiona, wiek, wykształcenie, miejsce zamieszkania, nazwa komitetu zgłaszającego kandydata oraz nazwa partii politycznej, do której należy kandydat, oraz treść oświadczeń lustracyjnych stwierdzających fakt pracy lub służby w organach bezpieczeństwa państwa lub współpracy z nimi, – zgłaszanie zamiaru głosowania korespondencyjnego przez wyborców niepełnosprawnych, w tym przy pomocy nakładek na karty do głosowania sporządzonych w alfabecie Braille’a, oraz przez wyborców, którzy najpóźniej w dniu głosowania kończą 60 lat
10	do dnia 30 grudnia 2022 r.	– składanie wniosków o sporządzenie aktu pełnomocnictwa do głosowania przez wyborców niepełnosprawnych oraz przez wyborców, którzy najpóźniej w dniu głosowania kończą 60 lat
11	do dnia 3 stycznia 2023 r.	– składanie przez wyborców wniosków o dopisanie ich do spisu wyborców w wybranym obwodzie głosowania na obszarze gminy, – zgłaszanie zamiaru głosowania korespondencyjnego przez wyborców podlegających w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych
12	w dniu 6 stycznia 2023 r. o godz. 24.00	– zakończenie kampanii wyborczej
13	w dniu 7 stycznia 2023 r.	– przekazanie spisów wyborców przewodniczącym obwodowych komisji wyborczych
14	w dniu 8 stycznia 2023 r. godz. 7.00–21.00	– głosowanie

UZASADNIENIE

Zarządzenie przedterminowych wyborów jest konsekwencją wygaśnięcia mandatu wójta gminy Będzino w wyniku przeprowadzonego referendum gminnego. Wojewoda Zachodniopomorski w dniu 3 sierpnia 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego ogłosił protokół ustalenia wyniku referendum gminnego zarządzonego na dzień 31 lipca 2022 r. w sprawie odwołania wójta gminy Będzino przed upływem kadencji (Dz. Urz. Woj. Zach. poz. 3424). W myśl art. 67 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741) ogłoszenie przez wojewodę w wojewódzkim dzienniku urzędowym wyników referendum, rozstrzygających o odwołaniu organów gminy przed upływem kadencji, oznacza zakończenie działalności tych organów. Przepis art. 492 § 1 pkt 8 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277) stanowi, że skutkiem odwołania wójta w drodze referendum jest wygaśnięcie jego mandatu.

Zgodnie z art. 67 ust. 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym w przypadku wniesienia protestu przeciwko ważności referendum do czasu rozstrzygnięcia sprawy nie zarządza się wyborów przedterminowych. Wynik referendum w sprawie odwołania wójta gminy Będzino został zakwestionowany protestem przeciwko jego ważności. Sąd Okręgowy w Koszalinie I Wydział Cywilny, postanowieniem z dnia 24 sierpnia 2022 r. (sygn. akt I Ns 5/22, prawomocność postanowienia od dnia 4 października 2022 r.), oddalił protest.

Zgodnie z treścią art. 28d ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) 30-dniowy termin podjęcia uchwały Rady Gminy Będzino o nieprzeprowadzaniu wyborów przedterminowych upłynął dnia 2 listopada 2022 r.

Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, zarządza w trybie określonym w art. 474 § 2 w związku z art. 372 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy przedterminowe wybory wójta.

Z uwagi na terminy czynności wyborczych nie jest możliwe zachowanie 14-dniowego okresu *vacatio legis*. W konsekwencji jest uzasadnione skorzystanie z możliwości skrócenia wskazanego okresu, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zakłada się, iż projektowane rozporządzenie zostanie ogłoszone w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej do dnia 9 listopada 2022 r.

Regulacja nie będzie miała wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa (środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem wyborów są zagwarantowane przez Krajowe Biuro Wyborcze), konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, generalną sytuację i rozwój regionalny oraz rynek pracy.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą, która nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia i kalendarza wyborczego. Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza zauważyła, że w odniesieniu do wójta gminy Będzino wygaśnięcie mandatu wójta nastąpiło wskutek odwołania w drodze referendum. Natomiast Sąd Okręgowy w Koszalinie I Wydział Cywilny postanowieniem z dnia 24 sierpnia 2022 r. oddalił wniesiony protest dotyczący referendum zarządzonego na dzień 31 lipca 2022 r. w sprawie odwołania wójta gminy Będzino przed upływem kadencji, a prawomocność postanowienia została stwierdzona od dnia 4 października 2022 r. Stosownie do przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy wybory przedterminowe zarządza się i przeprowadza w terminie 90 dni od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Oznacza to, że w przypadku wyborów przedterminowych wójta gminy Będzino wybory powinny zostać przeprowadzone nie później niż w niedzielę 1 stycznia 2023 r., gdyż termin 90 dni od daty przyczyny wygaśnięcia mandatu (w tym przypadku od dnia stwierdzenia prawomocności postanowienia, tj. od dnia 4 października 2022 r.) upływa w poniedziałek 2 stycznia 2023 r. Państwowa Komisja Wyborcza zauważyła, że zarządzenie i przeprowadzenie wyborów z zachowaniem ustawowego terminu oraz przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości prawidłowego wykonania wszystkich czynności wyborczych oznaczałoby konieczność ich zarządzenia na dzień:

- 1) 1 stycznia 2023 r. (Nowy Rok) albo
- 2) 25 grudnia 2022 r. (Boże Narodzenie), albo

- 3) 18 grudnia 2022 r., co oznaczałoby, że ewentualne ponowne głosowanie musiałyby odbyć się w dniu 1 stycznia 2023 r. (Nowy Rok), albo
- 4) 11 grudnia 2022 r., co oznaczałoby, że ewentualne ponowne głosowanie musiałyby odbyć się w dniu 25 grudnia 2022 r. (Boże Narodzenie).

Natomiast zarządzenie wyborów na terminy wcześniejsze skutkowałoby koniecznością tak dużego skrócenia terminów wykonania poszczególnych czynności wyborczych, że nie byłoby możliwości prawidłowej ich realizacji, a w szczególności komitety wyborcze nie miałyby wystarczająco dużo czasu na zorganizowanie się, zawiadomienie komisarza wyborczego o swoim utworzeniu, a przede wszystkim kandydaci nie mieliby czasu na przeprowadzenie kampanii wyborczej.

Dlatego Państwowa Komisja Wyborcza, mając na uwadze powyższe oraz prezentując stanowisko, zgodnie z którym kalendarz w przedterminowych wyborach wójta (burmistrza, prezydenta miasta) nie może być krótszy niż 40 dni, nie zgłosiła uwag do zaproponowanej daty wyborów i kalendarza wyborczego.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie przedterminowych wyborów wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Szefernaker, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Szymon Wróbel, Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej MSWiA, tel. 22 60 117 77 e-mail: sekretariat.dap@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 3 listopada 2022 r.</p> <p>Źródło art. 474 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów 28</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
W związku z wygaśnięciem mandatu wójta gminy Będzino zachodzi konieczność przeprowadzenia przedterminowych wyborów wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim. Projekt rozporządzenia określa datę wyborów oraz terminy wyznaczone na dokonanie poszczególnych czynności wyborczych (kalendarz wyborczy).			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rozporządzenie umożliwi przeprowadzenie czynności wyborczych i wyborów wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji brak konieczności badania tego problemu.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wyborcy (mieszkańcy gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim), osoby kandydujące w wyborach, komitety wyborcze oraz organy wyborcze.			Możliwość kandydowania oraz głosowania w przedterminowych wyborach wójta gminy Będzino w województwie zachodniopomorskim.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.</p> <p>Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Państwową Komisję Wyborczą, zgodnie z art. 371 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, która nie zgłosiła uwag do projektu rozporządzenia i kalendarza wyborczego. Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza zauważyła, że w odniesieniu do wójta gminy Będzino wygaśnięcie mandatu wójta nastąpiło wskutek odwołania w drodze referendum. Natomiast Sąd Okręgowy w Koszalinie I Wydział Cywilny postanowieniem z dnia 24 sierpnia 2022 r. oddalił wniesiony protest dotyczący referendum zarządzanego na dzień 31 lipca 2022 r. w sprawie odwołania wójta gminy Będzino przed upływem kadencji, a prawomocność postanowienia została stwierdzona od dnia 4 października 2022 r. Stosownie do przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy wybory przedterminowe zarządza się i przeprowadza w terminie 90 dni od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Oznacza to, że w przypadku wyborów przedterminowych wójta gminy Będzino wybory powinny zostać przeprowadzone nie później niż w niedzielę 1 stycznia 2023 r., gdyż termin 90 dni od daty przyczyny wygaśnięcia mandatu (w tym przypadku od dnia stwierdzenia prawomocności postanowienia, tj. od dnia 4 października 2022 r.) upływa w poniedziałek 2 stycznia 2023 r. Państwowa Komisja Wyborcza zauważyła, że zarządzenie i przeprowadzenie wyborów z zachowaniem ustawowego terminu oraz przy jednoczesnym zapewnieniu możliwości prawidłowego wykonania wszystkich czynności wyborczych oznaczałoby konieczność ich zarządzenia na dzień:</p> <p>1) 1 stycznia 2023 r. (Nowy Rok) albo</p>			

- 2) 25 grudnia 2022 r. (Boże Narodzenie), albo
- 3) 18 grudnia 2022 r., co oznaczałoby, że ewentualne ponowne głosowanie musiałyby odbyć się w dniu 1 stycznia 2023 r. (Nowy Rok), albo
- 4) 11 grudnia 2022 r., co oznaczałoby, że ewentualne ponowne głosowanie musiałyby odbyć się w dniu 25 grudnia 2022 r. (Boże Narodzenie).

Natomiast zarządzenie wyborów na terminy wcześniejsze skutkowałoby koniecznością tak dużego skrócenia terminów wykonania poszczególnych czynności wyborczych, że nie byłoby możliwości prawidłowej ich realizacji, a w szczególności komitety wyborcze nie miałyby wystarczająco dużo czasu na zorganizowanie się, zawiadomienie komisarza wyborczego o swoim utworzeniu, a przede wszystkim kandydaci nie mieliby czasu na przeprowadzenie kampanii wyborczej. Dlatego Państwowa Komisja Wyborcza, mając na uwadze powyższe oraz prezentując stanowisko, zgodnie z którym kalendarz w przedterminowych wyborach wójta (burmistrza, prezydenta miasta) nie może być krótszy niż 40 dni, nie zgłosiła uwag do zaproponowanej daty wyborów i kalendarza wyborczego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki na wybory są przewidziane w budżecie państwa i budżetach organów odpowiedzialnych za realizację czynności wyborczych; budżety te są źródłem finansowania wyborów.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz rodzinę, osoby niepełnosprawne, osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Z dniem następującym po dniu ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Z uwagi na charakter i zakres regulacji nie istnieje konieczność dokonywania ewaluacji efektów.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			