

**Zarządzenie nr 148/2024**  
**Wójta Gminy Będzino**  
z dnia 13 grudnia 2024 r.

**w sprawie odwołania Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie**

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465; poz. 1572), art. 70 § 1, §<sup>1</sup>, § 3, art. 30 § 1 pkt 3 i art. 52 §1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465; z 2024 r. poz. 878, poz. 1222), w związku z art. 15 ust. 1, ust. 6 pkt 3 i ust. 7 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87), po zasięgnięciu opinii Stowarzyszenia Dyrektorów i Dyrektorek Samorządowych Instytucji Kultury

**zarządzam, co następuje:**

§ 1. Odwołuję Panią Natalię Jastrzębską ze stanowiska Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie.

§ 2. Odwołanie jest równoznaczne z rozwiązaniem stosunku pracy na stanowisku Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie bez zachowania okresu wypowiedzenia.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**Wójt**  
**Sylwia Halama**

## UZASADNIENIE

Gminna Biblioteka Publiczna w Będzinie jest samorządową instytucją kultury posiadającą osobowość prawną, której organizatorem jest Gmina Będzino. Jej działalność reguluje w pierwszej kolejności ustawa z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87).

Przyznanie instytucjom kultury osobowości prawnej w drodze ustawy ma określone konsekwencje w realizacji zadań publicznych: z jednej strony zdejmuje z organizatorów konieczność bieżącej kontroli ich funkcjonowania, z drugiej jednak - poprzez usamodzielnienie statusu prawnego tych instytucji - nakłada wymóg realizowania celów w zgodności z przepisami prawa publicznego. Oznacza to także, że organy zarządzające instytucjami kultury winny charakteryzować się ponadstandardową dbałością o poszanowanie prawa, samodzielnością oraz odpowiednimi przymiotami zarządczymi.

Organem zarządzającym w samorządowej instytucji kultury jest dyrektor (obligatoryjny organ ustawowy) lub zarządca. Gdy jest nim dyrektor, spoczywa na nim uprawnienie i obowiązek jednoosobowego zarządzania instytucją, rozumianego jako kierowania całości instytucji w rozumieniu jej substratu materialnego, organizacyjnego i kierowania zatrudnionymi w tej instytucji ludźmi (pracownikami), które angażują czas i siły dyrektora instytucji kultury – pracodawcy oraz reprezentowania jej na zewnątrz.

Dyrektor instytucji kultury winien posiadać samodzielność w zakresie zarządzania instytucją oraz cechować się dbałością o gospodarkę finansową jednostki w poszanowaniu zasad funkcjonowania systemu finansów publicznych.

Funkcję Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie pełni Natalia Jastrzębska. Zadaniem organizatora instytucji - Gminy Będzino reprezentowanej przez Wójta Gminy Będzino jest dbałość o to, aby samorządowa instytucja kultury Gminy Będzino funkcjonowała w zgodzie z wymienionymi wyżej zasadami oraz była kierowana przez osobę cechującą się wymienionymi przymiotami.

W przypadku Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie Organizator posiada wiedzę o naruszeniach przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.

Okoliczności faktyczne, stanowiące podstawę odwołania Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie przemawiają za rozwiązaniem stosunku pracy bez zachowania okresu wypowiedzenia, ocenione zostały jako ciężkie naruszenie przez pracownika podstawowych obowiązków pracowniczych:

1. Dyrektor nie wprowadził w jednostce efektywnego sposobu ewidencjonowania czasu pracy Dyrektora, umożliwiającego prawidłowe rozliczanie czasu pracy i nieobecności urlopowych Dyrektora.
2. Pomimo zapisów w programie działania Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie stanowiącego załącznik do Umowy, Dyrektor nie podejmował działań zmierzających do pozyskiwania środków zewnętrznych na działalność statutową jednostki. Stanowi to naruszenie § 2 pkt. 4 Umowy, w której Dyrektor zobowiązał się do podejmowania

starań w celu pozyskiwania środków finansowych na działalność statutową z innego źródła niż dotacja podmiotowa i celowa organizatora.

3. Dyrektor Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie nie wykonał należycie obowiązków w zakresie zarządzania samorządową instytucją kultury w postaci zamieszczania aktualnych informacji związanych z wykonaniem zadań jednostki publicznej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Biuletyn Informacji Publicznej jednostki nie zawiera: części zarządzeń kształtujących organizację pracy jednostki i politykę rachunkowości, informacji o podejmowanych działaniach merytorycznych, sprawach finansowych, zamówieniach publicznych do kwoty 130.000 zł oraz powyżej tej kwoty.

Dyrektor nie zadbał o wyznaczenie pracownika odpowiedzialnego za należyte prowadzenie BIP jednostki, nie zaopatrzył żadnego pracownika związane z redagowaniem i zamieszczaniem informacji w BIP. Stanowi to naruszenie art. 8 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

4. Mimo obowiązku wynikającego z art. 4 ust. 6 Ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1090) Dyrektor nie zaprzestał prowadzenia jednoosobowej działalności gospodarczej, dokonując jedynie jej zawieszenia.

\*\*\*

Podstawą prawidłowego wykonywania zadań publicznych w zakresie tworzenia, upowszechniania i ochrony kultury na terenie Gminy Będzino jest zaufanie do pracowników zatrudnionych zarówno w urzędzie gminy, jak i jednostkach organizacyjnych gminy, w szczególności zaufanie do osób kierujących samorządowymi instytucjami kultury. Gminna Biblioteka Publiczna w Będzinie winna być przykładem upowszechnienia kultury dla lokalnej społeczności - celowi temu służyć ma nie tylko atrakcyjna oferta dla mieszkańców gminy, lecz działanie zgodne z prawem, zasadami wydatkowania środków publicznych oraz aktywność w pozyskiwaniu środków zewnętrznych wzorem funkcjonowania Urzędu Gminy Będzino. Organizator wymaga, aby osoba kierująca samorządową instytucją kultury cechowała się samodzielnością, legalizmem, aktywnością.

Zaopatrzenie Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie w szereg uprawnień oraz przekazanie mu środków publicznych na realizację zadań dla społeczności lokalnej determinuje szczególnego rodzaju odpowiedzialność Dyrektora w zakresie konieczności respektowania przepisów obowiązującego prawa, znajomości przepisów prawa, samodzielności w kierowaniu jednostką i zarządzaniu zasobami ludzkimi, w stosunku do których pełni on rolę pracodawcy. Usytuowanie prawne i systemowe Dyrektora implikuje również pełną współpracę z wójtem oraz działanie ukierunkowane na realizację interesu wspólnoty samorządowej w sposób samodzielny, twórczy i odpowiedzialny - bez konieczności ustawicznego posiłkowania się zasobem ludzkim i organizacyjnym Urzędu Gminy Będzino służącemu należytemu wykonywaniu zadań wójta, a nie samorządowej instytucji kultury.

Po rozważeniu rodzaju i skali naruszeń obowiązków Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie - pracownika należącego do grona kierujących zakładem pracy

oraz stopnia zawinienia, z uwzględnieniem okresu czasu, w którym doszło do tych naruszeń, Organizator uznał, że nie istnieje możliwość zmiany decyzji o odwołaniu Dyrektora przed upływem kadencji skutkującego rozwiązaniem stosunku pracy bez zachowania okresu wypowiedzenia. Organizator stoi na stanowisku, że decyzja odmienna miałaby demoralizujący wpływ na pozostałych pracowników zakładu pracy oraz świadczyłoby o tym, że Organizator toleruje sytuacje wielokrotnego naruszenia prawa przez osobę kierującą zakładem pracy w związku z zajmowanym stanowiskiem.

Organizator stoi na stanowisku, że osoba zatrudniona na urzędniczym stanowisku kierowniczym winna być wzorem dla pozostałych pracowników co do poszanowania prawa stanowionego na szczeblu zakładowym oraz powszechnie obowiązującym oraz najwyższej dbałości o dobro zakładu pracy. W przypadku Natalii Jastrzębskiej zatrudnionej na stanowisku Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Będzinie cech tych bezwzględnie zabrakło. Dobro Gminy Będzino i samorządowej instytucji kultury oraz względy na prewencję wśród załogi tej instytucji powodują konieczność szybkiej i stanowczej reakcji Organizatora w granicach przysługujących mu instrumentów prawnych.

\*\*\*

Odwołanemu pracownikowi służy prawo do złożenia odwołania do Sądu Rejonowego w Koszalinie IV Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych (75 – 900 Koszalin, ul. Gen. Wł. Andersa 34) w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.