

UCHWAŁA NR II/10/K/2012

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 18 stycznia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/102/11 Rady Gminy Będzino z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Będzino w 2012 roku.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 240, poz. 1429) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/102/11 Rady Gminy Będzino z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Będzino w 2012 roku.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Będzino, działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 10 i art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), w dniu 16 grudnia 2011 r. podjęła uchwałę Nr XIII/102/11 w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Będzino

w 2012 roku. Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 22 grudnia 2011 r.

Pismem z dnia 11 stycznia 2012 r. (znak pisma K-0010/004/HR/12) powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Będzino o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały w związku z tym, że wątpliwość co do jej zgodności z prawem budzi ustanowione zwolnienie z podatku od środków transportowych środków transportowych będących własnością Gminy Będzino.

Termin badania uchwały wyznaczono na dzień 18 stycznia 2012 r. W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2011 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Będzino.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie zbadało przedmiotową uchwałę i stwierdziło, że uchwała Nr XIII/102/11 Rady Gminy Będzino z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Będzino w 2012 roku **została podjęta z naruszeniem przepisów prawnych.**

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa Kolegium stwierdziło, iż ustanowione w uchwale zwolnienie z podatku od środków transportowych ma charakter zwolnienia mieszanego, tj. zwolnienia podmiotowo-przedmiotowego, do uchwalenia którego Rada Gminy nie ma kompetencji. Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada Gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawie.

Wprowadzenie uchwałą Rady zwolnień od podatku od środków transportowych dla określonych podmiotów jest sprzeczne z przepisem art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącym, że „wszyscy są wobec prawa równi i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny”. Natomiast z przepisu art. 217 Konstytucji wynika, że „nakładanie podatków, innych danin publicznych, określenie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy”.

W myśl art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych „rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić **inne zwolnienia przedmiotowe** niż określone w ust. 1(...)”. Z przywołanego przepisu wynika jednoznaczna kompetencja dla rad gmin, wprowadzania pozaustawowych zwolnień z podatku od środków transportowych, wyłącznie o charakterze przedmiotowym.

Powyższe stanowisko poparte jest ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych (np. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 czerwca 2009 r. sygn. Akt III SA/Wr 73/09; wyrok NSA w Warszawie z dnia 5 kwietnia 2011 r.

sygn. II FSK 1945/09; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 16 czerwca 2009 r. sygn. ISA/Go 268/09), zgodnie z którym ustawodawca w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych dopuszcza jedynie zwolnienia przedmiotowe.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło **nieważność** uchwały Nr XIII/102/11 Rady Gminy Będzino z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych obowiązujących na terenie Gminy Będzino w 2012 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA
mgr Mieczysław Kuś

