

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 30 kwietnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Będzino

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr VI/33/2019 Rady Gminy w Będzinie z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2028

pozytywnie z zastrzeżeniem

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będzino.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Będzinie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m.in. wydłużeniu horyzontu czasowego prognozy, zmniejszeniu dochodów i wydatków oraz zwiększeniu przychodów budżetu w latach prognozy budżetu. Zaktualizowane kwoty budżetów i długu w latach 2019-2028 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec IV kwartału 2018 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2028 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. ulegnie zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Rady w dniu 28 grudnia 2018 r.¹ i zwiększyła się do wysokości 21 370 432,00 zł.

Najwyższy poziom długu planowany jest w 2019 r., począwszy od 2020 r. dług sukcesywnie się zmniejsza osiągając poziom zerowy na koniec 2028 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W 2019 r. spłata długu planowana jest z przychodów z tytułu zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Od 2020 r. jedynym źródłem spłaty długu będą wypracowane nadwyżki budżetowe.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

¹ Uchwała Nr IV/18/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2026

W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań z zachowaniem ustawowych wyłączeń nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nie mniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że wysoce wątpliwe jest prognozowanie w 2020 r. jednorazowego zmniejszenia (o 5 744 403,92 zł) wydatków bieżących, z których to środków planowane są rozchody budżetu. W objaśnieniach WPF nie zawarto uzasadnienia tak rozbieżnych planów sfery bieżącej budżetów w porównaniu do wykonania 2018 r. i planowanych w 2019, 2021 itd. Ograniczono się jedynie do informacji o zamrożeniu wynagrodzeń w latach 2020-2022, co w żaden sposób nie wpływa na kwestionowane przez Skład Orzekający zmniejszenie wydatków bieżących w 2020 r. Budżet 2019 r. zakłada wysoki kredyt (12 446 437,00 zł) na finansowanie wysokich wydatków majątkowych (14 570 222,91 zł). Kolejnym ryzykiem są planowane w 2020 r. wysokie dotacje na inwestycje, które wynikają z zawartych umów na dofinansowanie. Skład Orzekający wskazuje, że ewentualny brak dochodów spowoduje niemożliwość realizacji wydatków majątkowych, a to jednocześnie negatywnie wpłynie na relację a art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2020 roku i latach następnych. Kolejnym ryzykiem spłaty długu są zastosowane wyłączenia w latach 2020-2021, podczas gdy w 2020 r. wskaźnik z art. 243 bez tych wyłączeń byłby naruszony o -3,28 pkt%. W tym zakresie Skład Orzekający czyni zastrzeżenie.

Zachowanie relacji w części operacyjnej budżetu jest jednym z podstawowych warunków uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Mając na uwadze planowane od 2019 r. znacznie mniejsze wielkości nadwyżek operacyjnych w porównaniu do wykonania na koniec 2018 r. zauważyć należy, że przyjęte w budżecie na 2019 r. założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia planowanego poziomu nadwyżki operacyjnej.

Ponadto, z uwagi na planowane zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w roku bieżącym Skład Orzekający wskazuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące m.in. ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Terminy zastosowania poszczególnych przepisów w brzmieniu znówelizowanym określono w art. 7–10 cyt. ustawy. Przy ocenie zdolności JST do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy uwzględniać regulacje wynikające z art. 9 wskazanej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu.

Powyższe, w ocenie Składu Orzekającego, czyni niezbędnym wymóg dokonywania przez jednostkę bieżącej analizy indywidualnej zdolności do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań oraz monitorowania relacji wynikających z prognozy – w aspekcie stosowania art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu zmienionym, w kolejnych latach.

Dodatkowo, Skład wskazuje, że cyt. ustawą rozszerzono określony w art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych katalog zobowiązań, których zaciągnięcie obliguje organ wykonawczy JST do uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej. Przewidziany w powyższym przepisie obowiązek uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania dotyczy również zobowiązań wywołujących ekonomiczne skutki podobne do umowy pożyczki lub kredytu (z wyłączeniem zobowiązań krótkoterminowych, podlegających spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane oraz zobowiązań o wartości nieprzekraczającej

0,5 % planowanych dochodów bieżących, o ile suma zaciągniętych zobowiązań z tego tytułu w roku budżetowym nie przekroczyła 1 % planowanych dochodów bieżących).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330, ze zm.).

