

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 31 października 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Będzino

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | - Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr XI/86/19 Rady Gminy w Będzinie z dnia 26 września 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2028

pozytywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będzino, **z zastrzeżeniami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Będzinie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m.in. na zmianie wysokości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu w latach prognozy budżetu. Zaktualizowane kwoty budżetów w latach 2019-2028 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec 2018 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2028 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. ulegnie zmianie do wysokości 19 853 832,00 zł w porównaniu do przyjętej zarządzeniem Wójta Gminy Będzino w dniu 28 czerwca 2019 r.¹, co jest wynikiem zmniejszenia planowanego do zaciągnięcia kredytu (o kwotę 1 516 600,00 zł).

Poziom długu przewidywany w latach 2020-2028 także uległ zmianie, a powodem jest zwiększenie planowanych do zaciągnięcia kredytów (pożyczek lub emisji papierów wartościowych w 2020 roku w wysokości 4 000 000,00 zł).

W wyniku zmian w kwotach planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych prognozowane zadłużenie w latach 2020-2027 uległo zwiększeniu odpowiednio o kwotę 2 483 400,00 zł (w 2020 r.), 2 488 400,00 zł (w 2021 r.), 2 298 400 zł (w 2022 r.), 2 223 400, 00 zł (w 2023 r.), 2 083 400,00 zł (w 2024 r.), 2 033 400,00 zł (w 2025 r.), 1 498 400,00 zł (w 2026 r.) i 841 400,00 zł (w 2027 r.) i wynosi odpowiednio 18 899 152,00 zł, 16 598 152,00 zł, 14 183 152,00 zł, 11 483 152,00zł, 8 853 152,00 zł, 6 268 400,00 zł, 4 193 400,00 zł i 2 166 400,00 zł , osiągając poziom zerowy na koniec 2028 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy

¹ Zarządzenie Nr 54/2019 Wójta Gminy Będzino z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2028

finansowej Gminy Będzino, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2019 r. spłata długu planowana jest z przychodów z tytułu zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W 2020 r. spłata długu planowana jest z przychodów z tytułu zaciągnięcia nowych kredytów oraz prognozowanej nadwyżki budżetowej. Od 2021 r. jedynym źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetowe.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy wynika, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań z zachowaniem ustawowych wyłączeń nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zastrzega jednakże, iż w jego ocenie istnieją obszary ryzyka finansowego w zakresie stopnia zachowania przez Gminę wskazanej wyżej relacji, w szczególności z uwagi na prognozowany wysoki poziom dotacji inwestycyjnych oraz niski – w stosunku do lat poprzednich – poziom wydatków bieżących. Przyjęte w prognozie założenia finansowe wymagają więc konsekwentnych działań w zakresie terminowego pozyskiwania dofinansowania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz prawidłowego ich rozliczenia, a także skutecznego ograniczania wydatków bieżących. Kolejnym ryzykiem jest realizacja w bieżącym roku zaleceń Prezesa RIO w zakresie samoopodatkowania gminy podatkiem od nieruchomości za 2015 r., która wpłynie na otrzymanie z budżetu państwa w 2021 r. niższej kwoty części wyrównawczej subwencji ogólnej i może stanowić realne zagrożenie naruszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Nierozerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań. Skład Orzekający podkreśla ponownie², że wieloletnia prognoza finansowa nie stanowi planu a prognozę, czyli plan działań finansowych na przyszłość, tym niemniej jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Zatem powinno mieć odzwierciedlenie w części pt. „objaśnienia”, stanowiącej załącznik do wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2019-2028. Biorąc pod uwagę mnogość zmian wynikających z aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej przyjętej uchwałą Nr XI/86/19, Skład Orzekający wskazuje na brak odniesienia się (uzasadnienia) w objaśnieniach do dokonanych w poszczególnych latach zmian w porównaniu do poprzednio obowiązującej prognozy. Ograniczając się np. do stwierdzenia, że na kształtowanie się poziomu wydatków bieżących w kolejnych latach prognozy oddziałują założenia makroekonomiczne (skorelowane ze wskaźnikiem inflacji) odnośnie wzrostu poziomu wydatków bieżących, wskazując przy tym, co jest wewnętrznie sprzeczne, że od 2023 i w kolejnych latach utrzymano na stałym poziomie wysokość wydatków

² Uchwała Nr LXXVII.314.Z.2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 15 lipca 2019 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Będzino.

bieżących na jednakowym poziomie, uzasadniając to okresem prognozy i trudnością prawidłowego ich zaplanowania. Skład Orzekający wskazuje przy tym, iż założenia makroekonomiczne podawane są przez Ministerstwo Finansów i są narzędziem, które może służyć jednostkom samorządu terytorialnego do prognozowania budżetów przyszłych lat. Organy jednostek samorządu terytorialnego powinny mieć przy tym na uwadze również realia prowadzonej przez siebie gospodarki finansowej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018 r, poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od 2020 r. Tym samym Skład Orzekający zastrzega, iż charakter przedstawionej oceny prognozowanej kwoty zadłużenia gminy oraz możliwości jego spłaty może ulec zmianie, w szczególności przy uwzględnieniu realnych kwot dochodów i wydatków przedstawionych w projekcie budżetu na 2020 r. oraz projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 i następne.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

³ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

