

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2020 - 2029**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Katarzyna Korkus | - Członek |
| 3. Anna Suprynowicz | - Członek |

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2020 – 2029, z **uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2020 – 2029, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu wartości są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając, jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w zakresie poz. 1.1.5.1 pozostałe dochody bieżące w tym: z podatku od nieruchomości – wg WPF 7 450 000,00 zł, wg Budżetu 7 420 000,00 zł (różnica 30 000,00 zł). Ponadto wystąpiły inne mniej istotne różnice pomiędzy WPF a Budżetem w poz. 1.2.2 (różnica 0,04 zł), poz. 9.3 i 9.3.1 (różnica 360,00 zł).

Projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2020 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów,

o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy. Począwszy od 2021 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu w latach 2020-2029 Gmina Będzino wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243. Nie mniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020 – 2029 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie wykonywania budżetów. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację dochodów majątkowych (w tym ze sprzedaży majątku), a przede wszystkim dotacji na inwestycje. Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że planowana spłata zobowiązań zwrotnych w latach 2021 – 2023 może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi odpowiednio 0,15 pkt%, 0,12pkt% i 0,22 pkt%. Zatem w prognozowanym okresie długu istotny wpływ będzie miała relacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej. W celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2021 - 2023 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych korekt planowanych wielkości. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz jak wskazano wyżej dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, a przede wszystkim dotacji na inwestycje.

Skład Orzekający stwierdził, że istotnym obszarem ryzyka w zakresie stopnia zachowania relacji z art. 243 ustawy, jak również dotyczący ogólnej kondycji finansowej Gminy, jest zachowanie realistyczności przy planowaniu wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które począwszy od 2021 r. wskazują na znaczne obniżenie wydatków na wynagrodzenia w związku z wprowadzeniem procedur oszczędnościowych. Nie odniesiono przy tym w objaśnieniach (stanowiących załącznik nr 3) do tych działań i nie wskazano efektów finansowych dla poszczególnych działań. Wskazuję przy tym na brak wydatków na wynagrodzenia w 2029 r. Ponadto w objaśnieniach nie znaleziono uzasadnienia dla utrzymywania się prognozowanych dochodów (w cyklach dwuletnich) na tych samych poziomach począwszy od 2024 do końca okresu prognozy. Z dodatkowych wyjaśnień wniesionych przez Skarbnika Gminy pismem z dnia 3.12.2019 r. (pismo Fn.I.301.4.2019.PW) wynika, że obniżenie wydatków na wynagrodzenia związane jest z planowaną do przeprowadzenia 2020 r. reorganizacją placówki oświatowej oraz przekształceniem Gminnego Zakładu Komunalnego w Będzinie w zakresie realizowanych przez niego zadań.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego nie wykraczają poza upoważnienia wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający informuje, iż zapis § 7 projektu uchwały, odnośnie wejścia w życie uchwały będzie zgodny z przepisami w przypadku uchwalenia WPF po 1 stycznia 2020 r., natomiast w przypadku uchwalenia WPF do dnia 31 grudnia 2019 r. § 7 uchwały powinien mieć zapis: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz



