

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Będzino**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2026 oraz uchwały budżetowej na 2019 r.

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będzino, wynikającą z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.¹

Uzasadnienie

Podejmując uchwałę Nr IV/18/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. Rada Gminy uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy Będzino na lata 2019-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań określonych w załączniku Nr 1 do tej uchwały. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w latach 2019-2026 planowane jest zaciągnięcie zobowiązań o charakterze kredytowym. Zadłużenie jednostki na koniec 2019 r. zwiększy się i wyniesie 19 853 995,00 zł (przewidywane zadłużenie na koniec 2018 r. prognozuje się w wysokości 12 689 449,00 zł). W kolejnych latach dług ma być sukcesywnie zmniejszany. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług spłacany będzie do 2026 r.

Według założeń uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej źródłem spłaty długu publicznego w 2019 r. mają być przychody zwrotne, a w latach 2020-2026 nadwyżki budżetowe, które mają być wyłącznym źródłem spłaty długu. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższą wartość rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych ustalono dla 2019 r. w wysokości 3 784 454,00 zł, natomiast w pozostałych latach prognozuje się rozchody wartościowo niższe, tj. po 3 000 000,00 zł w latach 2020-2025 i 1 853 995,00 zł w roku 2026.

We wszystkich latach prognozy finansowej określono wydatki na obsługę długu zaciągniętego.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości – w tym przy uwzględnieniu wartości z wykonania budżetów w latach poprzednich (2016-2017, a w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) – wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przyjęta w prognozie koncepcja zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku (wyłącznie w 2019 r.), jak i na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy.

W odniesieniu do tych założeń, na podstawie danych z wykonania budżetów w latach 2016-2017 (w zakresie 2018 r. dane planowane za III kwartał) Skład Orzekający stwierdził, że w każdym roku Gmina realizowała dochody ze sprzedaży majątku, jak też osiągała dodatnie salda operacyjne, przy czym realizowane w omawianym obszarze wartości podlegały zmianom. Prognoza tych wartości zawarta w uchwale z 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino lata 2019 – 2026 odbiega w sposób znaczący od wartości historycznych.

Przedstawione założenia prognozy kwoty długu wpłynęły na zachowanie rezerw limitowych, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat.

Dodatkowo, Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowana spłata zobowiązań zwrotnych w roku 2020 może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi 0,11 pkt%. Spłata długu publicznego w sposób przyjęty w uchwalonej prognozie wieloletniej wymaga, w ocenie Składu Orzekającego, skutecznych działań zapewniających wykonanie kolejnych budżetów na poziomie zbliżonym do określonego w tej prognozie finansowej.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsze uchwała, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w uchwale budżetowej
Gminy Będzino na 2019 r.**

Na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) w zw. art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Będzino na 2019 r., przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 8 stycznia 2019 r.

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu.

Uzasadnienie

Według uchwały Nr IV/17/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Będzino na rok 2019 planuje się deficyt budżetu w wysokości 7 164 546,00 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami a wydatkami. Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywa jego wysokość.

Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 10 949 000,00 zł w tym: z tytułu kredytów (10 930 000,00 zł) oraz spłat pożyczek udzielonych (19 000,00 zł). Przychody budżetu, poza finansowaniem deficytu (7 164 546,00 zł), zostaną przeznaczone również na finansowanie rozchodów budżetu (3 784 454,00 zł) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z uchwały Nr IV/18/18 Rady Gminy w Będzinie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Będzino na lata 2019-2026, uwzględniającej wskazane wyżej przychody z tytułu zaciąganych kredytów wynika, iż zapewniono zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą, co wskazuje na możliwość spłaty planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), co wypełnia regulę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

